



农业信息概览

2010 年 1 月第 1 期
总第 1 期

目 录

政策法规.....	2
《热带作物种质资源保护项目验收办法（暂行）》发布.....	2
《农村土地承包仲裁委员会示范章程》发布.....	2
《农村土地承包经营纠纷仲裁规则》发布.....	2
中央财政投 5 亿元启动森林抚育补贴试点.....	2
新医改元年农民实惠多.....	2
行业分析.....	3
2010 年：中国农业拐点.....	3
化肥业结构调整有待突破.....	3
五大农业 奏响萧山现代农业新乐章.....	3
加强农田水利建设 推进现代农业发展.....	4
北京市都市型现代畜牧业分区布局.....	4
北京市怀柔喇叭沟门八大链条牵动产业化.....	5
天津今年将再成立 30 个现代畜牧业示范园区.....	5
山西孝义市“六型”产业“领航”农村经济.....	5
河北滦南倾力打造农资连锁超市.....	5
湖北十堰狮子沟村发展特色产业奔小康.....	6
人物言论.....	6
习近平：学习沈浩同志先进事迹和崇高精神 建设高素质基层党组织带头人队伍.....	6
韩长赋：重点加强农业系统反腐倡廉制度建设 为推动农业农村经济发展提供坚强保证.....	6
张桃林：创新管理机制 推进农业行业科研专项取得更大成效.....	7
张桃林：加快种业科技创新 做大做强民族种业.....	8
陈锡文：农村工作的关键是搞好城乡统筹.....	8
翟虎渠：给农民提供更多高科技.....	9
程国强：扩大内需最大潜力在农村.....	9

政策法规

《热带作物种质资源保护项目验收办法（暂行）》发布

2009年12月24日，为做好热带作物种质资源保护项目验收工作，强化责任机制，根据《热带作物种质资源保护项目资金管理暂行办法》（农办垦[2008]98号）等有关规定，农业部农垦局研究制定并发布了《热带作物种质资源保护项目验收办法（暂行）》。

《农村土地承包仲裁委员会示范章程》发布

2009年12月29日，国家农业部和林业局共同发布《农村土地承包仲裁委员会示范章程》，自2010年1月1日起施行。

《农村土地承包经营纠纷仲裁规则》发布

2009年12月29日，国家农业部和林业局共同发布《农村土地承包经营纠纷仲裁规则》，自2010年1月1日起施行。

中央财政投5亿元启动森林抚育补贴试点

为提高我国森林质量和林地生产力，经过多年探索实践，财政部和国家林业局决定开展森林抚育补贴试点，并启动了11个省区和大兴安岭林业集团公司森林抚育试点工作。根据森林抚育的最佳时机，财政部紧急拨付试点补贴资金5亿元，首批下达森林抚育补贴试点任务500万亩，其中内蒙古、吉林等天保工程省区和大兴安岭林业集团公司480万亩，辽宁、福建等集体林权制度改革典型省区20万亩。中央财政按照每亩100元的标准对试点森林抚育工作进行补贴。这是我国继建立生态补偿基金制度后，国家公共财政支持生态建设的又一重大举措，标志着企盼已久的森林经营补贴机制的正式建立。

据了解，此项补贴资金用于中幼林抚育有关费用支出，包括间伐、修枝、除草、割灌、采伐剩余物清理运输、简易作业道路修建等生产作业的劳务用工和机械燃油等直接费用，以及作业设计、检查验收、档案管理、成效监测等间接费用。

（信息来源：农民日报）

新医改元年农民实惠多

去年4月，《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》发布，一系列配套政策措施随之出台，国家财政投入1197亿元予以推进落实，新医改由此起步。而这一年是我国进入新世纪以来经济发展最为困难的一年。回眸2009年，这一关注民生、着力解决老百姓看病难、看病贵问题的重要战略部署迈出了坚实的步伐，广大农民得到了更多新实惠。

卫生部部长陈竺日前介绍说，去年新农合各项试点工作进展顺利，截至2009年9月底，全国参合人口达8.33亿，参合率为94%，获得补偿人次预计达到4.9亿，累计已达近20亿。2009年，新农合制度不断健全完善。进一步提高住院费用补偿比例，50%的地区提高幅度达到5个百分点以上；陕西、安徽、云南等地开展支付方式改革试点，浙江、广西等地启动市级统筹试点，新农合制度取得了新突破，上了新台阶。

国家基本药物制度让农民吃药便宜又放心，基层医疗卫生服务体系在2009年进一步健全。

新年伊始，卫生部部长陈竺在全国卫生工作会议上说，今年要将深化医药卫生体制改革作为卫生系统的中心工作。相信在2009年开好局、起好步的基础上，我们离“人人享有基本医疗卫生服务”的目标越来越近。

（信息来源：农博网）

行业分析

2010 年：中国农业拐点

据 2010 年 1 月 11 日《投资者报》，2010 年中央一号文件也将再次锁定“三农”。

尽管正式文件还没有发布，但从去年 12 月底召开的中央农村工作会议中，已可清晰看出一号文件整体思路与主要内容，已经给出 2010 年农村工作的方向和重点。一号文件的“春播”，相信会给农业产业带来丰硕的“秋实”。

据悉，中央农村工作会议讨论了《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础的若干意见(讨论稿)》。这份“讨论稿”无疑就是未来的一号文件的主要内容。而会议明确的“把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把建设现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力”，应该就是一号文件的思路。

在此主题之下，“新农保”(新型农村社会养老保险试点)、提高农民就业和增加农民收入都将是一号文件的重点关切之处。农民增收几乎每年都提，而今年的切入点将放在农民多渠道就业上，这也体现出中央新的思路。

现在，中央一号文件即将对农民保障、就业这些“三农”问题中的痼疾发起新一轮冲锋，相信这对解决“三农”问题会产生根本性的触动。

化肥业结构调整有待突破

不久前的一项全国化肥产能调查结果显示，尽管行业产能过剩严重，许多企业仍有扩产计划。若如期实施，到 2012 年氮肥新增产能将达到合成氨 700 万吨、尿素 1107 万吨，尿素总产能将达 7000 万吨以上，大大超过目前 5000 万吨的国内消费量；到 2010 年，我国磷肥总产能将达到 1900 万吨，2015 年将扩大到 2200 万吨，也大大超过了目前国内每年 1200 万~1300 万吨的消费量。

面对这样的形势，中石化协会去年底发布的《石油和化工结构调整指导意见》中明确提出，要提高氮肥、磷肥准入门槛，限制低水平产能无序扩张。重点发展高效复合肥、缓控释肥等高端产品，提高钾肥供应能力和高浓度化肥的比例。争取到 2015 年，高浓度化肥比例提高到 85%，施肥复合率达到 40% 以上。调整产业布局，鼓励企业实施兼并重组，提高产业集中度。争取到 2015 年，复合肥前 10 名企业的产量比例提高到 50% 以上。

(信息来源：农民日报)

五大农业 奏响萧山现代农业新乐章

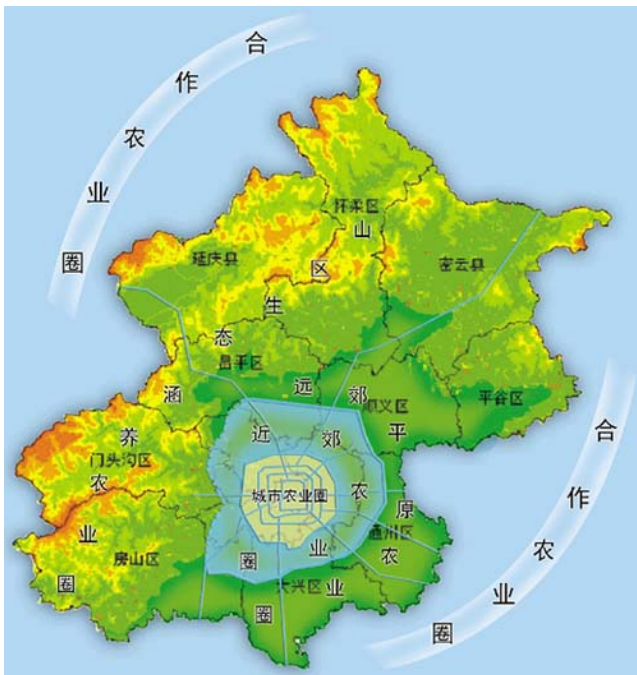
在全面建设“富裕、清洁、和谐”的社会主义新农村进程中，浙江省杭州市萧山区充分利用工业化、城市化对农业的带动作用，大力发展总部农业、强队农业、精品农业、休闲农业、服务农业等“五大农业”，建立了以“高产、优质、生态、高效”为特点的现代农业产业体系。2008 年，全区实现农业总产值 63.88 亿元，农产品加工销售产值 200 亿元，农产品出口交货值 79 亿元。2007 年荣获全省农业特色优势产业强县（区）第一名，蔬菜、苗木、畜牧特色优势产业 3 个单项强县（区）；2005-2008 年已连续四年获省外外向型农业发展先进县区。“五大农业”的发展，不仅为增加农民收入、建设新农村奠定了基础，也为工业化、城市化发展提供了有力保障。

加强农田水利建设 推进现代农业发展

在《经济日报》进行的一次关于农田水利建设的对话中，第十一届全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员尹成杰、山东省滨州市无棣县县长李恩波、山东省滨州市无棣县水务局长冯延春、山东省滨州市无棣县柳堡乡王家村党支部书记王荣再等认为：农田水利建设为提高农业综合生产能力、保障国家粮食安全发挥了重要作用。我国农田水利建设已取得明显成效，但与实际需要仍有较大差距。要把加大农田水利建设投入，作为进一步拓展强农惠农政策领域的重要方面，要建立健全农田水利工程建设监管机制，确保工程建设质量，努力打造“精品工程”，逐步建立对农田水利建设投入的稳定增长机制和用水管水的长效机制。

（注：尹成杰，第十一届全国人大常委会委员、第十一届全国人大农业与农村委员会副主任委员。曾任吉林省委常委兼秘书长、国务院研究室副主任、农业部常务副部长。长期致力于农业农村经济政策研究和实际管理工作，对国民经济宏观运行、农业农村经济政策、农业农村经济管理、行政管理等方面有深入系统的研究。）

北京市都市型现代畜牧业分区布局



日前召开的首都农业集团与区县合作推进都市型现代畜牧业发展座谈会指出，围绕发展都市型现代畜牧业，北京市将构建“两心三区四带五网络”区域布局；到2015年，本市畜牧业总产值将达210亿元。

“两心三区四带五网络”区域布局主要包括：

“两心”——畜牧业发展的知识转化创新中心和都市型现代畜牧业技术及推广服务中心。

“三区”——禁养区、限养区和可持续发展区，其中禁养区包括饮用水水源保护区、风景名胜保护区、自然保护区的核心区和缓冲区，具有特殊经济文化价值的水体保护区；城镇居民区、文化教育科学研究区以及其他人口集中区域；法律、法规规定的其他禁养区域。限养区包括城市拓展区、城市发展新区和生态涵养保护区中的城乡发展土地利用规划区域，已有养殖随着城市发展进程逐步退出。可持续发展区包括城市发展新区围绕农田和园地建设，生态涵养发展区围绕农田、园地、荒地荒山和造林绿化建设，实施种养结合，重点发展畜禽良种、标准化规模养殖、生态养殖、特色养殖。

“四带”——平谷、顺义、通州等生猪产业带；顺义、通州、大兴、密云、怀柔等奶牛产业带；房山、门头沟、延庆等肉禽产业带；房山、延庆、怀柔等蛋禽产业带。

“五网络”——以顺鑫农业、二商集团、首农集团、大发正大、御香苑、卓宸等企业为龙头，在外埠及北京周边建设的生猪、奶制品、肉禽、牛羊产品及畜禽良种产销网络。

会议还确定了今后5年发展都市型现代畜牧业的目标，即重点发展畜禽良种产业和食品加工业，建成主要畜禽品种研发、选育和繁育基地，高端畜禽产品研发和加工基地，创知品牌名和开拓国际市场；用现代技术和装备提升畜牧业，实现标准化规模养殖，提高单产水平，适度规模减栏增量，利用有限空间资源，创造最大产能；发展种养联动模式，实现达标排放或零排放和可持续发展。

（信息来源：中国农业信息网）

北京市怀柔喇叭沟门八大链条牵动产业化

北京市怀柔喇叭沟门满族乡的大部分村都有自主产业和顺畅的销售渠道。肉鸡、特色杂粮、三果、中药材产业链条从小到大，冷水鱼、茸鹿、蘑菇、红颜草莓等产业链条从无到有，已经形成了的八大产业链条。喇叭沟门乡农业产业化较好地发挥了对农业和农村经济的牵动作用。2009年，新栽植“三果”3800亩。发展林下经济，累计发展林粮、林药、林蔬间作7850亩，林下收入520万元。新建冷水鱼养殖大棚15栋，存鱼1.8万尾。建设鹿场2处，存栏梅花鹿512头。2009年，全乡新建设施农业大棚87栋，试种了杏鲍菇、红颜草莓等新产品。

近年来，喇叭沟门乡积极发展农民专业合作经济组织，提高农民组织化程度，推进农业产业化经营。成立了“胡营晚秋黄梨经济合作社”、“北京喇叭沟门喜鹊登科种植专业合作社”等20多个合作社，大力发展订单农业。在龙头产业的带动下，喇叭沟门乡健全和完善了“公司+组织+农户”的连接模式，完成全乡所有村产权制度改革，进而提高了农民组织化程度和参与市场经营能力。

（信息来源：中国农业信息网）

天津今年将再成立30个现代畜牧业示范园区

记者从天津市农业部门获悉，今年天津市将再建30个现代畜牧业示范园区，启动生猪、奶牛种业基地等项目，年内肉、蛋、奶总产量保持在130万吨以上。通过加快建设生态型、集约型、效益型现代畜牧业，让百姓吃到更多更好的肉、禽、蛋、奶。

据了解，去年天津市共建成20个现代畜牧业示范园区，其中生猪园区12个、奶牛园区5个、蛋鸡园区3个。畜牧示范园区的建设使养殖效益平均提高近10%，生猪产崽成活率提高10%，奶牛单产平均达8吨以上，特别是新技术、新工艺的集成应用，生态效益显著。

今年天津市将继续实施科技入户工程，推广技术和培育科技示范场。到2011年，使天津市年出栏生猪780万头、肉牛51万头、肉鸡12000万只；蛋鸡、奶牛数量稳中有升，存栏分别达到1800万只、20万头；肉类总产量91万吨、蛋类27万吨、奶类75万吨；畜牧业产值占农业总产值比重由41.6%提高到50%以上。

（信息来源：人民网·天津视窗）

山西孝义市“六型”产业“领航”农村经济

山西孝义市依托良好的区位优势和资源优势，着力发展“龙头带动型、煤焦主导型、城郊服务型、城镇辐射型、多元支撑型、新型产业型”六大农村支柱产业。目前，已初步形成了带动能力强、地域特色明显的产业格局，六大农村支柱产业正引领该市农村经济平稳较快发展。

（信息来源：山西日报）

河北滦南倾力打造农资连锁超市

近年来，河北省滦南县积极扶持惠农农资超市有限公司，整合服务资源，发展连锁经营。以农资连锁经营网络为框架，农资物流运营与农业生产综合服务相融合。农资连锁店设立农资供应、测土施肥、

农机助耕、农作物植保、收割加工、信息咨询、代购代销等服务项目，把服务延伸到农业生产各个环节，丰富了农资连锁超市的便民内涵。农资连锁超市便民模式建立后，农民种地不用再提前准备农资，只需提出计划，由农业生产综合服务社选派播种机，带肥带种，一次送到田间地头，农民既省工又省心。据抽样调查，该县去年小麦播种，因各综合服务社大力推广测土施肥方式，平均每亩施肥量减少10%，大大降低了生产成本。

同时，他们还按照农资连锁超市便民模式，对全县农资连锁店进行网点改造，目前，已在全县发展8个直营店、256个加盟店，网点覆盖面占全县行政村的45%，成为县供销社系统农资连锁经营龙头企业，并成为国家商务部“万村千乡市场工程”试点企业。

（信息来源：农民日报）

湖北十堰狮子沟村发展特色产业奔小康

十堰市六里坪镇的狮子沟村，村民将140亩冷浸田，试种地膜莲藕后亩产突破2吨，亩产值从不足千元跨进万元“门槛”。

欲奔小康，先有特色。狮子沟村新建改建橘园，形成面积3200亩产量过1000万公斤的增收产业；改低产田种地膜莲藕，形成百万元的特色产业；将200亩山坡口粮田改种黄葱，库汉养鱼300亩。山有“柑橘坡”，沟有“莲藕畈”，河有“野鱼湾”，产业调整“特色成块，整体连片”。特色产业产值848万元，农民形成稳定收入，人均纯收入达到5050元。

新农村试点一年，狮子沟村特色产业基地达到4000亩，户均2.7亩。道路硬化进村入户，40%的农户完成厕、厨、栏的“五改三建”，党建、综治、教育、文化、体育、医疗、商贸“七进农村”。上月，狮子沟村被省委、省政府授予“湖北新农村示范村”。“新农村建设千头万绪，核心是农民增收，关键是村容村貌改善和村民素质提高。”陈天会介绍，以“一个核心，两个关键”为突破口，用三年时间，把狮子沟村建设成十堰市脱贫致富奔小康的示范村、样板村。

（信息来源：中国农业信息网）

人物言论

习近平：学习沈浩同志先进事迹和崇高精神 建设高素质基层党组织带头人队伍

沈浩先进事迹报告会13日在北京人民大会堂举行。报告会前，中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平会见沈浩同志亲属和报告团全体成员，将全国“优秀共产党员”证书和“人民满意的公务员”证书颁发给沈浩同志亲属。习近平强调，深入学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础，关键是要建设一支高素质基层党组织带头人队伍。沈浩同志的先进事迹具有鲜明的时代性，要广泛开展向沈浩同志学习的活动，进一步激励广大党员、干部弘扬新风正气，自觉践行科学发展观。

沈浩2004年2月从安徽省财政厅选派到小岗村任村党组织书记、村委会主任，6年间他带领干部群众干事创业、开拓进取，推动小岗村走上了脱贫致富道路，村民两次在他任期届满时要求他留任，称他是“离不开的好干部”。2009年11月6日，沈浩因积劳成疾倒在工作岗位上，胡锦涛总书记和李长春、习近平、李克强、贺国强等中央领导同志分别就学习宣传沈浩先进事迹作出批示。中央各大媒体连续报道了沈浩先进事迹，在全党全社会引起强烈反响。

（信息来源：中国农业信息网）

韩长赋：重点加强农业系统反腐倡廉制度建设 为推动农业农村经济发展提供坚强保证

6

1月15日，农业部召开党组会议，学习胡锦涛总书记在第十七届中央纪委第五次全会上的重要讲话和中央纪委五次全会精神，研究贯彻落实工作。农业部党组书记、部长韩长赋强调，要认真学习、深刻领会胡锦涛总书记重要讲话精神，迅速把思想和行动统一到认真落实中央的决策和部署上来，重点加强作风建设和反腐倡廉制度建设，进一步增强做好反腐倡廉工作的责任感和紧迫感，坚决贯彻落实好各项要求，为推动农业农村经济发展提供坚强有力的保证。

韩长赋强调，2010年是保持经济平稳较快发展、确保“十一五”规划顺利完成的关键一年，也是全面贯彻党的十七届四中全会精神、加强和改进新形势下党的建设的重要一年。认真抓好今年的党风廉政建设和反腐败工作，对于实现部党组提出的“两个千方百计”和“两个努力确保”目标，巩固和发展农业农村经济好形势，意义十分重大。胡锦涛总书记的重要讲话从党和国家事业发展全局和战略的高度，明确提出了今年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求和主要任务，着重阐述了加强反腐倡廉制度建设的重要性、紧迫性和基本要求。贺国强同志在中央纪委五次全会上的工作报告，对2010年党风廉政建设和反腐败工作作了全面部署。我们要结合实际认真抓好贯彻落实：

- 一是重点抓好反腐倡廉制度建设，加强构建我部惩防体系基本框架。
- 二是加强对中央重大决策部署落实情况的监督检查。
- 三是认真解决群众反映强烈的突出问题。
- 四是加强作风建设，坚决纠正损害农民利益的不正之风。
- 五是强化教育和监督，促进领导干部廉洁自律。
- 六是深入推进关键领域的改革创新，进一步做好治本抓源头工作。

韩长赋要求，农业部各级党组织要全面部署我部学习贯彻中央纪委五次全会精神和今年反腐倡廉建设工作。一是认真组织学习。各级党组织要组织党员干部认真学习中央纪委五次全会精神，特别是胡锦涛总书记的重要讲话精神，与学习贯彻党的十七届四中全会精神结合起来，准确理解思想内涵，深刻把握精神实质，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，不断增强反腐倡廉建设的自觉性和坚定性；要结合今年的任务，把反腐倡廉建设列入重要议事日程，认真分析研究我部党风廉政建设状况，进一步理清工作思路，提出有针对性的工作措施。二是狠抓任务落实。各单位要把反腐倡廉建设纳入本单位中心工作，与业务工作一起谋划、一起部署、一起检查，形成“一岗双责”的有效工作机制，力求把反腐倡廉各项工作做细、做实、做好。要指定专人负责党风廉政建设的日常工作，结合实际把任务分解到职能部门，使每项工作都有人抓、有人管，抓好自查自纠，做到责任、要求、措施、效果四落实。三是筹备开好部党风廉政建设工作会议。

（信息来源：中国农业信息网）

张桃林：创新管理机制 推进农业行业科研专项取得更大成效



2010年1月12日，农业行业科研专项“主要农作物有害生物种类与发生危害特点研究”项目启动会在北京举行。农业部张桃林副部长在会上强调，行业科研专项是财政科技政策的新创举，是推进科技进步的新举措，是科技支撑经济社会发展的新抓手，支持力度大，各方面一致拥护。要开阔思维，放宽胸怀，以改革创新的精神推进管理创新，切实把好事办好，切实把国家的科技投入转变为实实在在、源源不断的科技成果，把第一生产力转变为现实生产力。

（信息来源：中国农业信息网）

张桃林：加快种业科技创新 做大做强民族种业

2010年1月15日，科技部、农业部、海南省人民政府共同主办的首届中国（博鳌）农业科技创新论坛在海南博鳌开幕。农业部副部长张桃林在致辞中强调，加快种业科技创新，做大做强民族种业，必须以提升种业科技创新能力和核心竞争力为切入点，创新体制机制，加大政策扶持，完善法律法规，强化市场监管，促进以企业为主体、产学研结合、育繁推一体化的现代种业持续健康发展。

张桃林说，科技兴农，良种先行。种子是农业生产中特殊的、最基本的生产资料，是农业生产的源头和粮食安全的关键。粮食实现连续6年增产，种子发挥了重要作用。一是品种选育水平明显提升。农作物良种覆盖率达95%以上，促进粮食亩产提高到330公斤以上，总产量达到10616亿斤。二是良种供应能力明显提升。商品种子供应率提高到60%，种子质量明显提高，种子案件明显减少。三是种子企业竞争力明显提升。育繁推一体化企业发展到近100家，前50强种业市场占有率提高到30%以上。

张桃林强调，加快种业科技创新，做大做强民族种业，必须明确思路，大力推进。一是要着力提升种业科技创新能力。二是要加强种子生产能力建设。三是要加强种业行业管理。

张桃林提出，加快种业科技创新、做大做强民族种业，必须加强多部门的相互配合，多环节的密切协作，把各方面力量拧成一股绳，在重大思路上凝聚共识，在关键环节上汇聚力量，在重点领域集聚资源，形成强大合力和整体优势，共同开创种业发展更加美好的未来。

（信息来源：中国农业信息网）

陈锡文：农村工作的关键是搞好城乡统筹

中央财经领导小组办公室副主任陈锡文指出，尽管去年的农村发展形势比预期的要好，但是当前农村的改革发展任务仍然非常繁重。当前农业面临的首要问题在于外部经济环境不稳定，第二在于极端气候天气增加导致的农业灾害，第三在于城乡二元结构未破解，农村优质资源大量流失，第四是农业自身的生产能力基础不强，第五是政府对农业的支持保护体系有待加强。

搞好农业农村工作，关键的一点就是要搞好城乡统筹，并要把建设社会主义新农村和推进城镇化作为我国经济持续增长的不竭动力。一方面千方百计增加农民的收入，同时还要采取各种各样的政策措施来改善民生，让老百姓能够共享城乡改革的成果。统筹城乡发展涉及到一系列的体制改革制度创新，必须强调要通过改革来促进农村工作的发展。城乡统筹不但是解决三农问题一个根本的要求，也是全面建设小康社会的一个根本要求，要关注在统筹城乡发展出现的一些新情况和问题。

国务院发展研究中心主任党组成员、农村部部长韩俊对此也表达了相当程度的关注。

韩俊指出，就目前情况而言，在统筹公共服务、社会保障方面投入的较少，但是在统筹城乡的土地利用方面有些地方显得有些过头，很多地方一讲城乡统筹就是把城乡的土地统起来，实际上把农村的土地统到城里来用。

韩俊认为，城乡统筹根本上是要走出城乡的二元结构，本质要求就是要建立一个真正城乡统一的城乡居民权利平等，制度统一的制度体系。但是在此过程中还存在三大方面的问题需要认真研究。第一个是城乡基本公共服务均等化。第二是农民工的市民化。第三是城乡统筹难点、焦点、分歧点——土地问题。

而在解决这三个问题的过程中，部分地方还存在三个误区。第一个误区是片面强调搞土地的规模经营，片面要强调要流转土地。因此流转要防止过早地形成以行政手段为主要推动力的土地兼并，过早借鉴大公司的模式，如果这个问题没有共识，操之过急，会引发很多的问题。第二个误区是片面强调农民

当了市民，就得拿土地换户口和住房，拿土地换保障。因此首先要明确土地是一种权利，是一种物权，让农民拿着土地权是换户口，这可能是对农民更大的一个损害。第三个误区是片面强调城市建设用地增加要跟农村建设用地的减少相挂钩。如果现在操之过急，没有规范，大家都去挂钩，最后挂五年，十年，城乡一统筹，农民土地就可能全统筹没了。

（信息来源：中国经济时报）

翟虎渠：给农民提供更多高科技



受国际金融危机冲击，许多企业面临困难，许多农民朋友又从朝夕相处的工厂默默回到农村继续从事农业生产。作为农业科技工作者，被农民朋友这种奉献精神所感动，我们应该加倍努力，为农民朋友提供更好更多的科技成果

刚刚闭幕的中央农村工作会议已确定 2010 年农业农村工作的重点，明确提出着力强化科技支撑，增强农业科技创新能力，健全现代农业产业技术体系，促进农业科技成果转化，提高农民科学种田和养殖水平。

改革开放 30 年来，我国农业科技取得一批领先世界的原创性重大科技成果，水平与世界先进水平的差距缩短到 5—10 年，在某些领域我们已经领先世界。农业科技已经成为国际水平最近的领域，为我国农业和农村经济发展做出有目共睹的突出贡献。

受国际金融危机冲击，在许多企业面临困难的情况下，许多农民朋友又从朝夕相处的工厂默默回到农村继续从事农业生产。作为农业科技工作者，被农民朋友这种奉献精神所感动，我们应该加倍努力，为农民朋友提供更好更多的科技成果。

令人欣喜的是，我国农民的科学种田水平已有了大幅度提高，广大农民朋友在生产中应用高新技术已经成为一种时尚和潮流。为此，我们要积极适应这一新变化，用高科技武装农民，为增加农民收入、推动经济发展方式转变提供强有力的高科技支撑。

新的一年，在农业高科技领域，中国农业科学院已经为农民朋友备好了许多大礼。杂交三系抗虫棉居世界领先水平，将有效大幅度提高我国棉花产量；矮败小麦将为粮食生产发挥重要作用；国际首例高表达植酸酶的转基因玉米，成为我国首个获得转基因安全证书的粮食作物；国际黄瓜基因组、油菜基因组、马铃薯基因组计划取得重大进展。

我们还将组织精干科研力量培育更多的粮食作物、棉花、优质大豆、“双低”油菜、糖料、马铃薯等优良品种。研制、推广生产急需的园艺产品、畜牧水产规模化养殖、农业机械化等高新技术，确保国家粮食安全。

（注：翟虎渠，中国农科院院长 信息来源：人民日报）

程国强：扩大内需最大潜力在农村

开拓农村市场，扩大农村消费不仅是我国当前应对国际金融危机，保持经济平稳较快发展的重要举措，而且也是促进国家经济发展方式转变，实现经济又好又快发展的长期战略选择。农村消费市场被启动，会对国民经济增长格局产生怎样的深刻影响？如何到农村市场挖掘拉动经济的新机会？国务院发展研究中心市场经济研究所副所长程国强认为，农村是个黄金市场，扩大国内需求，最大的潜力在农村。

农村这一“黄金市场”蕴藏着巨大的消费空间。目前，农村消费已经进入了快速增长阶段，农村消费品零售总额由 1994 年的 9235 亿元增长到 2004 年 1.98 万亿元，登上 1 万亿元增量台阶。2004 年—2007 年，农村社会消费品零售总额年均增长率达 13%，明显高于 1994 年—2004 年 8% 的水平。不仅如此，

我国农村居民恩格尔系数(食物支出在家庭消费中的比重)于 2000 年下降至 49.1%，人均纯收入于 2004 年达到 2936 元。有关研究表明，在现有条件下，农民人均纯收入超过 3000 元、恩格尔系数下降至 50% 以下，农村消费就将进入快速增长期。

最近几年，农村消费与市场流通环境逐步得到改善。据统计，全国已建设了 30 万家连锁化农家店，367 个农村商品配送中心，覆盖 80% 的县和 1/3 以上的行政村。特别是从今年开始，国家采取财政补贴措施，在全国范围内实施“家电下乡”，初步估算可拉动消费 9200 亿元，在全国不仅能够有效地开拓农村市场，缓解家电行业及相关产业的困难，而且，有利于改善农民生产生活条件，建立健全新农村现代流通体系。

现在，农村消费结构也逐渐处于升级转型阶段，与 2000 年相比，2007 年农村居民恩格尔系数由 49.1% 下降至 43.1%，而用于交通通讯的消费支出在家庭消费中的比重，由 5.58% 增加到 10.19%，医疗保健支出由 5.24% 增加到 6.52%。汽车、家用电器、手机、电脑等中高档消费品正成为农民消费的热点。这意味着农村居民的消费由温饱生存型向小康享受型转型升级。

农村市场发展滞后，消费不足的问题日益突出，这是我国经济发展中的深层次矛盾和根本性问题。主要表现为以下 4 个方面。

- 一是农民收入增长缓慢，购买力水平低。
- 二是农民消费预期不稳定。
- 三是农村基础设施建设和市场管理滞后。
- 四是农村流通方式和经营模式落后。

最根本的措施是提高农民收入，增强农村居民的消费能力，最关键的政策是建立和完善农村社会保障体系，加大农村基础设施投入的力度，切实解决农村教育、卫生、养老等农民群众最关注最直接的利益问题，增强农民的消费意愿与消费信心。

为了搞活农村市场培育新的消费增长点，我们主要应从以下 4 个方面着手工作。

一是大力改进发展现代农村的流通方式，降低农民消费成本，提高农村流通效率。加强经营连锁、物流派送、电子商务等现代流通领域的技术创新，全面推进农产品、农业生产资料和农村生活消费品流通网络的建设，建立以集中采购，统一配送为核心的新型营销体系。建立以农业生产资料配送中心为枢纽、以农资超市和便民店为终端的新型供应体制，尽快形成多种所有制并存、覆盖面广的农资流通体系。

二是建立开拓农村市场的新机制。要全面推进和完善“家电下乡”等措施，进一步探索财政补贴、免税以及信贷扶持等启动农村消费的新措施新办法，要支持流通企业与生产企业合作建立区域性农村商品采购联盟，引导农民开展合作消费，鼓励有条件的地方改造建设综合服务中心。

三是加强农村消费和流通信息服务体系的建设。推动整合现有信息资源，采取网络、电视、电话等多种信息传播手段，建立起既能为农民提供产品交易服务又能为农民提供消费服务的信息平台。加强农村市场预测、预警分析，建立农村市场突发事件应急调控快速反应机制。着力创新信贷服务模式，满足流通企业资金需要。

四是要强化农村市场监管。坚决防止假冒伪劣产品流入农村市场，严厉查处不正当交易和竞争行为，打击欺行霸市、强买强卖等不法行为，建立健全市场投诉受理机制，保护农民合法权益。

(注：程国强，务院发展研究中心市场经济研究所副所长 信息来源：人民日报)